

Uchwała Nr XL/367/2021
Rady Gminy Chełm
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie opinii w przedmiocie zmiany granic pomiędzy miastem Chełm i gminą Chełm, polegającej na wyłączeniu z gminy Chełm, części obszarów obrębów ewidencyjnych: Deputycze Królewskie, Koza-Gotówka, Pokrówka, Rudka i Srebrzyszcze i włączeniu ich do miasta Chełm

Na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Gminy Chełm, uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Gminy Chełm opiniuje się negatywnie zmianę granic pomiędzy miastem Chełm i gminą Chełm, polegającej na wyłączeniu z gminy Chełm części obszarów obrębów ewidencyjnych: Deputycze Królewskie, Koza-Gotówka, Pokrówka, Rudka i Srebrzyszcze i włączeniu ich do miasta Chełm.
2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Chełm stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Chełm.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie uchwały Nr XXXIX/361/2021 z dnia 29 października 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych na terenie Gminy Chełm w przedmiocie zmiany granic pomiędzy miastem Chełm i gminą Chełm, polegającej na wyłączeniu z gminy Chełm części obszarów obrębów ewidencyjnych: Deputycze Królewskie, Koza-Gotówka, Pokrówka, Rudka i Srebrzyszcze i włączenia ich do miasta Chełm (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2021 r. poz. 4402) w dniach od 20 do 22 listopada odbyły się konsultacje społeczne. Spośród liczby 11 793 mieszkańców gminy Chełm uprawnionych do konsultacji, udział w nich wzięło 2 986 osób, co stanowi 25,32 %. Liczba ankiet konsultacyjnych ważnych to 2 933, co stanowi 98,23 % w odniesieniu do liczby osób, które wzięły udział w konsultacjach. „Jestem za” było 59 osób (2,01%), „Jestem przeciw” – 2 856 (97,38 %), „Wstrzymuję się” – 18 (0,61 %). Liczba ankiet nieważnych wyniosła 53.

Rada Gminy Chełm, dokonując pogłębionej analizy wyników konsultacji społecznych pragnie wskazać, że brak zgody wyrażony przez Mieszkańców wobec zmian granic administracyjnych Gminy Chełm, należy rozpatrywać w dwóch zasadniczych kategoriach. Po pierwsze jako wyraz sprzeciwu wobec pierwotnej wersji i formy wniosku złożonego przez Prezydenta Miasta Chełm, której odbiór społeczny był jednoznacznie negatywny, w związku z naruszeniem zasad obowiązujących w dobrosąsiedzkich relacjach. Po drugie jako sposób zmanifestowania pełnej podmiotowości Mieszkańców Gminy Chełm, tworzących wspólnotę samorządową. O ile w przypadku wytypowanych w toku prac zespołów roboczych Gminy Chełm i Miasta Chełm terenów o potencjalnym charakterze inwestycyjnym nie ma uzasadnionych wątpliwości wobec możliwości przyłączenia ich do Miasta Chełm, o tyle dezaprobatą uczestników konsultacji społecznych może dotyczyć terenów już zagospodarowanych np. będących własnością Cemex S.A. Być może prezentowane w przestrzeni publicznej plany dotyczące utworzenia specjalnej strefy ekonomicznej „EuroPark” cechują się zbyt dużym współczynnikiem ogólności – co przekłada się na jednoznaczne wyniki konsultacji społecznych. Jednak, dla pełnego zrozumienia złożoności poruszanej problematyki oraz zachowania rzetelności metodologicznej, przeprowadzone konsultacje społeczne w formie ankiet konsultacyjnych powinny zostać uzupełnione o formy badań jakościowych – te jednak, z powodu relatywnie krótkiego czasu wynikającego bezpośrednio z obowiązujących przepisów prawa w połączeniu z sytuacją epidemiologiczną nie mogły dojść do skutku.

Rada Gminy Chełm, wobec zdecydowanego sprzeciwu Mieszkańców, wyrażonego w ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych, w połączeniu z brakiem możliwości uzupełnienia danych ilościowych o formy jakościowe, nie może wyrazić pozytywnej opinii w przedmiocie zmiany granic pomiędzy Miastem Chełm i Gminą Chełm. Pomimo wieloaspektowego zrozumienia dla potrzeb realizowania działań na rzecz wzmacniania potencjału inwestycyjno-gospodarczego regionu, wobec wymienionych czynników – Rada Gminy Chełm w pełni szanuje opinię wyrażoną przez większość Mieszkańców Gminy Chełm w toku konsultacji społecznych, odwołując się tym samym do podstaw aksjologicznych leżących u podstaw samorządu terytorialnego.

Wartym podkreślenia jest jednak fakt, że w wyniku szerokiego sprzeciwu społecznego dla pierwotnego zakresu wniosku – pomiędzy Miastem Chełm a Gminą Chełm, zostały zawarte dwa porozumienia tj. dotyczące wspólnego wystąpienia do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o dokonanie korekty zakresu terytorialnego wniosku z dnia 20 września 2021 r., a także porozumienia w zakresie ustalenia formy i wymiaru rekompensat przyznanych przez Miasta Chełm Gminie Chełm. Osiągnięty kompromis należy postrzegać jako swoiste nowe otwarcie w stosunkach sąsiedzkich obu samorządów, które przeciera szlaki do nawiązania bliższej współpracy na rzecz szeroko rozumianego rozwoju. Rada Gminy Chełm wspiera wszelkie formy mające na celu stymulowanie wzrostu gospodarczego regionu, będące wynikiem współpracy i dialogu pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego. Na przestrzeni ostatnich lat można wskazać szereg przykładów modelowej współpracy jednostek samorządu terytorialnego, której efekty przynosiły wymierne korzyści dla ich Mieszkańców. Rada Gminy Chełm wyraża nadzieję, że przyszła współpraca pomiędzy Gminą Chełm, Miastem Chełm oraz pozostałymi jednostkami samorządowymi z powiatu chełmskiego doprowadzi do zauważalnego wzrostu potencjału inwestycyjnego, a co za tym idzie poprawy sytuacji ekonomiczno-gospodarczej w regionie.